**León, Guanajuato, a 15 quince de noviembre del año 2018 dos mil dieciocho**. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

***V I S T O S*** para dictar sentencia definitiva, los autos del proceso administrativo identificado con el expediente número **0038/2doJAM/2018-JN**, promovido por el ciudadano **(.....)*;*** y, . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

***R E S U L T A N D O :***

***PRIMERO.-*** Por escrito de demanda presentado en la Oficialía Común de los Juzgados Administrativos Municipales de León, Guanajuato, en fecha 8 ocho de enero de este año 2018 dos mil dieciocho, el ciudadano (.....), por su propio derecho, promovió proceso administrativo, en el que señaló como: . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

**a).- Actos impugnados**: El acta de infracción ambiental con número de folio 1138-PV un mil ciento treinta y ocho, letras PV, de fecha 1 uno de diciembre del año 2017 dos mil diecisiete; así como su calificación contenida en la resolución de fecha 5 cinco de diciembre del año próximo pasado, en la que se impuso una multa por la cantidad de $2,264.70 (Dos mil doscientos sesenta y cuatro pesos 70/100 Moneda Nacional). . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

**b).- Autoridades Demandadas**: El inspector adscrito a la Dirección de Inspección y Vigilancia Ambiental que elaboró el folio impugnado; y, el Director de Inspección y Vigilancia Ambiental. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

**c).- Pretensión:** Se decrete la nulidad de los actos impugnados. . . . . . . . . . .

***SEGUNDO.-*** En razón de turno, correspondió conocer del proceso, a este Juzgado Segundo Administrativo; por lo que, mediante acuerdo emitido el día 10 diez de enero del año 2018 dos mil dieciocho, se ordenó formar el expediente respectivo, y se admitió a trámite la demanda en contra de las autoridades señaladas como demandadas; teniéndose al promovente por ofrecidas y admitidas como pruebas de su parte: las documentales descritas en su demanda, consistentes en copia al carbón del acta de infracción y original de la resolución que impuso una multa; las que dada su naturaleza, se tuvieron por desahogadas desde ese momento; y, la presuncional legal y humana en lo que le beneficie. . . .

Respecto de la **suspensión** solicitada, por acuerdo de fecha 15 quince de enero del presente año, **se concedió** dicha medida cautelar para el efecto de que se mantuvieran las cosas en el estado en el que se encontraban, hasta en tanto se dicte la resolución definitiva. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

Por otra parte, se ordenó emplazar y correr traslado a las autoridades señaladas como demandadas para que dieran contestación a la demanda interpuesta en su contra; lo que hicieron el Licenciado **(.....)**, Director de Inspección y Vigilancia Ambiental, y el inspector adscrito de nombre **(.....)**, que fue quien elaboró el acta; mediante escritos presentados el día 26 veintiséis de enero del año en curso, en los que plantearon una causal de improcedencia, y sostuvieron la legalidad de los actos realizados. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

***TERCERO****.-* Por proveído del día 30 treinta de enero de este año 2018 dos mil dieciocho, se tuvo a las autoridades demandadas por contestando, en tiempo y forma legal la demanda interpuesta. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

Asimismo, se les admitieron como pruebas de su parte, las documentales admitidas a la parte actora por hacerlas suyas, así como la que adjuntaron a sus escritos de contestación, las que dada su naturaleza, se tuvieron, desde ese momento por desahogadas. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

De este modo, al no existir pruebas pendientes de desahogo y por ser el momento procesal oportuno, se ordenó citar a las partes a la **Audiencia de Alegatos**, a celebrarse a las **11:00** once horas del día **22** veintidós de **marzo** del año **2018** dos mil dieciocho, en el recinto de este juzgado. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

***CUARTO.-*** En la fecha y hora señaladas en el resultando anterior, se llevó a cabo la audiencia de alegatos en la que, una vez declarada abierta, se hizo constar la inasistencia de las partes y que ninguna de éstos formuló alegatos; turnándose los autos para el dictado de la resolución que en derecho proceda. . . . . . . . . . . . . .

***C O N S I D E R A N D O :***

***PRIMERO.-*** Este Juzgado Segundo Administrativo Municipal es competente para conocer y resolver el presente proceso administrativo, en base a lo previsto por los artículos 241, 243, párrafo segundo y 244 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato; 1, fracción II, y 3; párrafo segundo, del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato; lo anterior en virtud de que se impugnan actos emitidos por un Inspector adscrito a la Dirección General de Gestión Ambiental y al Director de Inspección y Vigilancia Ambiental; autoridades que forman parte de la administración pública municipal de León, Guanajuato. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

***SEGUNDO.-*** El presente proceso fue promovido oportunamente, toda vez que la demanda fue presentada dentro de los 30 treinta días hábiles siguientes a aquél en que el actor, bajo protesta de decir verdad, se ostentó sabedor de la emisión de la boleta y de la resolución impugnadas, lo que fueron los días 1 uno y 19 diecinueve de diciembre del año pasado, respectivamente; sin que de las constancias que integran la presente causa administrativa, se desprenda lo contrario. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

***TERCERO.-*** La existencia de los actos impugnados, consistentes en el acta de infracción ambiental con número de folio 1138-PV, un mil ciento treinta y ocho, letras PV, de fecha 1 uno de diciembre del año 2017 dos mil diecisiete; así como su calificación contenida en la resolución de fecha 5 cinco de diciembre del año

**Expediente número 0038/2doJAM/2018-JN**

próximo pasado, en la que se impuso una multa por la cantidad de $2,264.70 (Dos mil doscientos sesenta y cuatro pesos 70/100 Moneda Nacional); se encuentra debidamente documentada en autos, con las copias certificadas de la copia al carbón de la boleta y de la resolución de la calificación; las que son visibles en el expediente, en copias certificadas, a fojas 4 cuatro a la 7 siete; documentales que exhibieron tanto el actor como las autoridades demandadas, y que les fueron admitidas como pruebas de su intención; las que merecen pleno valor, conforme lo dispuesto en los artículos 78, 117, 118, 121 y 131 del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato; por tratarse de documentos públicos expedidos por un inspector adscrito a la Dirección General de Gestión Ambiental; y por el Director de Inspección y Vigilancia Ambiental; aunado a que tales autoridades, en su contestación de demanda, al referirse a los hechos, **reconocieron y aceptaron**, de manera libre, espontánea y sin coacción alguna, haber elaborado tales actos . . . . . . . . . . . . . . . .

En razón de lo anterior, se tiene por debidamente acreditada la existencia de los actos impugnados. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

***CUARTO.-*** Por ser su examen preferente y de orden público, se analiza en principio si en la especie, se actualiza alguna de las causales de improcedencia y sobreseimiento previstas en los artículos 261 y 262 del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato, ya que de actualizarse alguna, podría imposibilitar el pronunciamiento por parte de este órgano jurisdiccional sobre el fondo de la controversia planteada. . . . . . . . . . . . . . .

En la presente causa administrativa, el Director y el Inspector demandados, hicieron valer la causal de improcedencia prevista en la fracción I del artículo 261 del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato; ya que refirieron que a la actora no le asiste ningún derecho que haya sido vulnerado, no causándole ningún agravio. . . . . . . . . . . . . . .

Causal de improcedencia que **no se actualiza** en el asunto que nos ocupa; toda vez que **sí se afectan los intereses jurídicos de la parte actora;** toda vez que en primer lugar, es el **destinatario** de los actos administrativos controvertidos y, en segundo, por habérsele impuesto una sanción pecuniaria consistente en una multa, lo que repercute en su patrimonio; por lo que evidentemente sí resiente en su esfera jurídica, la emisión de los actos combatidos. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

Así las cosas, al no actualizarse la causal de improcedencia señalada; y al no haberse planteado ninguna otra causal de improcedencia o sobreseimiento; en tanto que, de oficio, **no se advierte**, la actualización de alguna que impida el estudio de fondo de esta causa administrativa; es por lo que es procedente el presente proceso administrativo respecto de los actos impugnados. . . . . . . . . . . . .

***QUINTO***.- Previamente al análisis del planteamiento de fondo formulado por el promovente; este Juzgador, en cumplimiento a lo establecido en la fracción I del artículo 299 del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato, procede a fijar, clara y precisamente, los puntos controvertidos en el presente proceso administrativo. . . . . . . . . . . . . . . . . .

De lo expuesto por el justiciable en su escrito de demanda, así como de las constancias que integran la presente causa administrativa; se desprende que con fecha 1 uno de diciembre del año pasado; el Inspector adscrito a la Dirección General de Gestión Ambiental, de nombre (.....), emitió el Acta por infracción ambiental, identificada con el folio número 1138 PV un mil ciento treinta y ocho PV, en el que hizo constar que, en la calle Maya sin número esquina calle Olmecas, colonia Bugambilias de esta ciudad: “*se afectan a dos ejemplares arbóreos de nombre tabachin por desmoche y retiro de follaje en un 100 % cien por ciento, no corre riesgo de morir por los daños causados…”*, atribuyendo los hechos al ciudadano (.....). . . . . . . . . . . . . . . . .

Por lo que en fecha 5 cinco de diciembre del año 2017 dos mil diecisiete, se calificó la infracción por el Director de Inspección y Vigilancia Ambiental, resolviendo imponer una sanción pecuniaria consistente en una multa que correspondería a la cantidad de $4,529.40 (Cuatro mil quinientos veintinueve pesos 40/100 Moneda Nacional) al ciudadano en comento; pero que considerando lo manifestado en su escrito ingresado, se tuvo a bien estimar la multa en la cantidad de $2,264.70 (Dos mil doscientos sesenta y cuatro pesos 70/100 Moneda Nacional); por el motivo de *“realizar la poda drástica de 2 dos ejemplares arbóreos de Tabachin sin contar con la autorización correspondiente”* . . . . . . . . . . . . . . . . . .

Lo anterior en el lugar ya señalado; actos respecto de los cuales, el actor consideró ilegales, ya que aseveró que no se cumplieron las formalidades esenciales del procedimiento; **negando, lisa y llanamente, los hechos reflejados** en el acta de infracción impugnada, agregando que no se siguió el procedimiento administrativo correspondiente, al no emitirse la debida orden de visita. . . . . . . . .

Por su parte las autoridades demandadas, Inspector de nombre (.....) y el Director de Inspección y vigilancia ambiental, en su contestación de demanda, expusieron que sí cuentan con facultades para emitir tales actos; además de sostener que se encuentran debidamente fundados y motivados. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

Así pues, la *“litis”* planteada se hace consistir en determinar la legalidad o ilegalidad del acta de infracción ambiental con número de folio 1138-PV un mil ciento treinta y ocho, letras PV, de fecha 1 uno de diciembre del año 2017 dos mil diecisiete; así como su calificación contenida en la resolución de fecha 5 cinco de diciembre del año próximo pasado, en la que se impuso una multa por la cantidad de $2,264.70 (Dos mil doscientos sesenta y cuatro pesos 70/100 Moneda Nacional). . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

**Expediente número 0038/2doJAM/2018-JN**

***SEXTO.-*** No existiendo impedimento legal, se procede a analizar los conceptos de impugnación hechos valer por el actor en su escrito de demanda; avocándose este Juzgador al estudio del concepto de impugnación que considera trascendental para esta resolución, como lo es el marcado con el inciso **A),** sin necesidad de transcribirlo en su totalidad, así como tampoco los restantes; sirviendo para ello el criterio sostenido por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la siguiente Jurisprudencia: . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

***“CONCEPTOS DE VIOLACIÓN. EL JUEZ NO ESTÁ OBLIGADO A TRANSCRIBIRLOS.*** *El hecho de que el Juez Federal no transcriba en su fallo los conceptos de violación expresados en la demanda, no implica que haya infringido disposiciones de la Ley de Amparo, a la cual sujeta su actuación, pues no hay precepto alguno que establezca la obligación de llevar a cabo tal transcripción; además de que dicha omisión no deja en estado de indefensión al quejoso, dado que no se le priva de la oportunidad para recurrir la resolución y alegar lo que estime pertinente para demostrar, en su caso, la ilegalidad de la misma.” SEGUNDO TRIBUNAL COLEGIADO DEL SEXTO CIRCUITO. No. Registro: 196,477. Jurisprudencia, Materia(s): Común, Novena Época, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. VII, Abril de 1998, Tesis: VI.2o. J/129. Página: 599”. . . . . . . . . . . .*

Así las cosas, en el señalado concepto de impugnación, la parte actora manifestó: *“A).- El acta de infracción impugnada transgrede en mi perjuicio el principio de legalidad….… en razón a que la autoridad demandada no agotó el procedimiento previsto en los artículos antes citados…… de este modo, previo a levantarse el acta de infracción…….. la autoridad debió haber emitido una orden de visita de inspección…… sin que medio mandamiento escrito, fundado y motivado por parte de la autoridad…..así como se haya levantado acta circunstanciada al respeto…..”.* . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

A lo antes expresado, las autoridades demandadas sostuvieron a legalidad del procedimiento realizado y que se encuentra debidamente fundado y motivado.

Analizado que es el acta impugnada, resulta **fundado** el concepto de impugnación en estudio, toda vez que en efecto, para quien resuelve, el procedimiento realizado está viciado desde su origen, al no haberse emitido la respectiva y necesaria orden de inspección. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

Es el caso que en el procedimiento realizado aportado por las autoridades demandadas, solo se contiene la boleta de infracción ambiental con número de folio 1138-PV un mil ciento treinta y ocho, letras PV, de fecha 1 uno de diciembre del año 2017 dos mil diecisiete; un acta circunstanciada de esa misma fecha sin los datos ni firma de la persona que supuestamente atendió la diligencia y la resolución de fecha 5 cinco de diciembre del año próximo pasado, en la que se impuso una multa por la cantidad de $2,264.70 (Dos mil doscientos sesenta y cuatro pesos 70/100 Moneda Nacional); **por el** motivo de la poda drástica de dos ejemplares arbóreos de Tabachines, en la calle Maya sin número esquina con calle Olmecas, de la colonia Bugambilias, de esta ciudad*;* sin embargo, no se agregó una orden de inspección emitida por autoridad competente, que habría sido el documento que diera legalidad al procedimiento realizado, por lo que se presume que no existe, viciando de ilegalidad todo ese procedimiento realizado; orden de inspección cuya emisión era imprescindible a efecto de llevar a cabo cualquier procedimiento administrativo de conformidad con lo dispuesto en el artículo 562 del Reglamento para la Gestión Ambiental en el Municipio de León, Guanajuato; tal dispositivo establece: . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

***“Artículo 562.*** *La DGGA puede realizar, por conducto del personal autorizado, visitas de inspección, sin perjuicio de otras medidas previstas en este Ordenamiento que puedan llevar a cabo para verificar el cumplimiento del mismo.*

*Dicho personal, al realizar las visitas de inspección, debe contar con el documento que los autorice a practicar esa diligencia, así como la orden escrita, expedida por servidor público competente, en la que se precise el lugar o zona que habrá de inspeccionarse y el objeto de la diligencia.”. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .*

Orden que era necesaria emitir para dar inicio al procedimiento administrativo de inspección; a menos de que se haya cometido la infracción en flagrancia, lo que en a especie **no se presentó**, pues no consignó tal hecho en el Acta combatida; pues no se hizo una narración de cómo se dieron los hechos para afirmar, en primer término, que el ciudadano (.....) fue el responsable de la poda drástica de los ejemplares arbóreos y, en segundo lugar, que se dio alguno de los supuestos que, para el caso de flagrancia, se encuentran contenidos en el tercer párrafo del artículo 555 del Reglamento para la Gestión Ambiental en el Municipio de León, Guanajuato; por lo que no se encuentra probado que los hechos se hayan cometido en flagrancia, de ahí que se considere que el Inspector Ambiental demandado, no podía haber procedido en los términos de lo establecido en el primer párrafo del artículo 556 del mencionado Reglamento para la Gestión Ambiental. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

Así las cosas, al no haberse advertido la infracción en flagrancia, debió haberse seguido el procedimiento establecido en el capítulo V del Título Octavo del Reglamento para la Gestión Ambiental en el Municipio de León, Guanajuato, relativo a la Inspección, en donde destaca que para realizar visitas de inspección, el personal autorizado deberá contar con la orden escrita expedida por el servidor público competente (artículo 562, segundo párrafo) y que dicha orden debe entregarla a quien atienda la diligencia, al iniciar la inspección (primer párrafo artículo 563); sin que en ningún momento procesal, las demandadas hayan hecho mención o exhibido dicha orden; lo que lleva a la convicción de quien resuelve, que la misma no existe, por lo que en el caso concreto, existe omisión de requisitos formales exigidos por la ley así como vicios en el procedimiento que afectan la defensa del particular. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

De lo antes expresado, al quedar demostrado que el procedimiento realizado no se realizó conforme lo dispuesto en el Reglamento para la Gestión

**Expediente número 0038/2doJAM/2018-JN**

Ambiental en el Municipio de León, Guanajuato, en los preceptos señalados relativos a la orden de inspección con la cual debía iniciarse el procedimiento respectivo; ni se acreditó que se haya cometido en flagrancia la infracción; dicha acta no cumple entonces, con el elemento de validez previsto en la fracción VIII del artículo 137 del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato; por lo que deben declararse **nulos** los actos impugnados y, en consecuencia se procede a decretar la **nulidad total** del **acta de infracción ambiental** con número de folio **1138-PV un mil ciento treinta y ocho, letras PV**, de fecha **1** uno de **diciembre** del año **2017** dos mil diecisiete; del mismo modo, por derivar de dicho acto y ser consecuencia del mismo, se decreta también la **nulidad total** de la calificación contenida en la **resolución** de fecha **5** cinco de **diciembre** del año pasado, en la que se **impuso** una **multa** por la cantidad de **$2,264.70 (Dos mil doscientos sesenta y cuatro pesos 70/100 Moneda Nacional)**; aplicando el principio de que lo accesorio sigue la suerte de lo principal; lo anterior con fundamento en lo dispuesto en los artículos 300, fracción II, y 302, fracciones II y III, del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

***SÉPTIMO*.-** En virtud de que el concepto de impugnación estudiado, resultó fundado; lo que es suficiente para decretar la nulidad total de los actos impugnados; resulta innecesario el estudio de los restantes, ya que ello no cambiaría, ni afectaría el sentido de esta resolución. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

Vale de sustento a lo anterior, la tesis de jurisprudencia que a la letra señala:

*“****CONCEPTOS DE VIOLACION. CUANDO SU ESTUDIO ES INNECESARIO.*** *Si al considerarse fundado un concepto de violación ello trae como consecuencia la concesión del amparo, es innecesario analizar los restantes, ya que cualquiera que fuera el resultado de ese estudio, en nada variaría el sentido de la sentencia.”* Segundo Tribunal Colegiado Del Quinto Circuito. No. Registro: 223,103. Jurisprudencia. Materia(s): Común. Octava Época. Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito. Fuente: Semanario Judicial de la Federación. I, Abril de 1991. Tesis: V.2o. J/7. Página: 86. Genealogía: Gaceta número 40, Abril de 1991, página 125. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

Por lo anteriormente expuesto, con fundamento en los preceptos invocados al principio de este Considerando, más lo establecido en los artículos 249, 287, 298, 299, 300, fracción II y 302, fracción II, del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato, es de resolverse y se: . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

***R E S U E L V E :***

***PRIMERO****.-* Este Juzgado Segundo Administrativo Municipal es **competente** para conocer y resolver del presente proceso administrativo. . . . . . . . . . . . . . . . . .

***SEGUNDO*.-** Resultó **procedente** el proceso administrativo promovido por el ciudadano (.....). . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

***TERCERO***.- Se **DECRETA LA NULIDAD TOTAL** del **Acta de Infracción Ambiental** con número de folio **1138-PV un mil ciento treinta y ocho, letras PV**, de fecha **1** uno de **diciembre** del año **2017** dos mil diecisiete; así como su **calificación** contenida en la **resolución** de fecha **5** cinco de **diciembre** del pasado año **2017** dos mil diecisiete, en la que se impuso una multa por la cantidad de **$2,264.70 (Dos mil doscientos sesenta y cuatro pesos 70/100 Moneda Nacional)**; ello de conformidad con las consideraciones lógicas y jurídicas expuestas en el Considerando Sexto de esta sentencia. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

Notifíquese a las autoridades demandadas por oficio y a la parte actora personalmente. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .

En su oportunidad, archívese este expediente, como asunto totalmente concluido y dese de baja en el Libro de Registros que se lleva para tal efecto. . . . .

Así lo resolvió y firma el Licenciado **Ernesto Alejandro Mora Álvarez**, Juez Segundo Administrativo Municipal de León, Guanajuato, quien actúa asistido en forma legal con Secretaria de Estudio y Cuenta, Licenciada **María del Rocío Villanueva Sánchez,** quien da fe. . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . . .